



8346

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL  
B-dul Pînășverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Nr. 136 / DRP  
DATA 12.01.2026

SG:138/19.01

**Către: Doamna senator Valentina Mariana ALDEA  
Parlamentul României - Senat**

03.12

**Ref.la: interpelarea prezentată în ședința Senatului din data de 03 decembrie 2025**

**Stimată doamnă senator,**

Referitor la interpelarea dumneavoastră adresată Prim-ministrului, prezentată în ședința Senatului din data de 03 decembrie 2025, având ca temă "*Protecția libertăților individuale și necesitatea limitării ingerințelor birocratice din actele normative și procedurile administrative*", vă comunicăm faptul că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a asigurat informarea Prim-ministrului cu privire la această interpelare și a făcut consultarea interinstituțională potrivit obiectului acesteia.

Astfel, vă transmitem informațiile comunicate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin adresa nr. 295112/2025.

Folosesc acest prilej, doamnă senator, pentru a vă asigura de întreaga mea disponibilitate și determinare de a respecta obligațiile ce decurg din activitatea de control parlamentar pe calea întrebărilor și interpelărilor și de a asigura o bună relație între Guvern și Parlament.

Cu stimă,

**SECRETAR DE STAT**

**NINI SĂPUNĂȚU**



Ministerul Dezvoltării,  
Lucrărilor Publice și Administrației

Cabinet ministru  
Bd. Libertății nr. 16,  
Latura Nord, sector 5  
București, cod poștal 050706

Tel : +4 0372 111 506  
Fax: +4 0372 111 337  
www.mlpda.ro

Nr. ...11.980.../DRP  
DATA 29.12.2025

Nr. 295/12 / 29.12.2025

Către: DOMNUL NINI SĂPUNARU  
SECRETAR DE STAT, SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI -  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Stimate domnule secretar de stat,

Ca urmare a adresei dumneavoastră, înregistrată cu nr.10762/08.12.2025, referitoare la interpelarea formulată de doamna senator Valentina-Mariana ALDEA, adresată domnului Prim-ministru, înregistrată la Senat cu nr.834b/2025, având ca obiect "Protecția libertăților individuale și necesitatea limitării ingerințelor birocratice din actele normative și procedurile administrative", vă facem cunoscute următoarele:

Lipsa unei abordări unitare cu privire la derularea procedurilor administrative la nivelul autorităților și instituțiilor administrației publice, atât centrale, cât și locale, precum și inflația birocratică în materie procedurală au fost identificate și de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) și au constituit unul dintre motivele pentru care am inițiat elaborarea proiectului Codului de procedură administrativă, aflat în procedură de avizare interministerială.

Proiectul Codului de procedură administrativă intenționează să instituie o serie de reguli generale pentru ca simplificarea procedurilor administrative să devină o obligație constantă a administrației publice și să asigure o abordare integrată din perspectivă legislativă, organizatorică și a sistemelor informatice, în concordanță cu demersurile la nivel european, astfel încât autoritățile să elimine barierele administrative inutile, să reducă sarcinile și costurile administrative suportate de cetățeni, de mediul de afaceri sau de alte persoane juridice de drept public sau privat, cu scopul de a facilita și eficientiza accesul la servicii publice și conformarea cu reglementările în vigoare. Practic întregul Cod de procedură administrativă este un demers integrat de simplificare a procedurilor administrative, atât în relația cu cetățenii și mediul de afaceri, cât și între autorități și în interiorul acestora.

De asemenea, în titlul referitor la procedurile de guvernanță publică se urmărește corelarea și sistematizarea unitară la nivel de reglementare primară a normelor

privind transparența decizională, consultarea și participarea publică, reglementare și politici publice, precum și introducerea/stabilirea unui cadru minim, la nivel de reglementare primară, cu privire la planificarea activității instituțiilor și autorităților publice, asigurarea continuității acesteia, monitorizarea și evaluarea sa, în vederea asigurării bunei administrări și a unui proces decizional administrativ democratic. În plus, pentru procesele și procedurile reglementate la nivelul legislației existente se introduc măsuri/reguli privind comunicarea electronică, asigurarea de mijloace alternative/suplimentare de colectare și comunicare de informații și de creștere a transparenței și implicării cetățenilor/părților interesate.

Până la momentul adoptării și intrării în vigoare a Codului de procedură administrativă, când MDLPA va putea să furnizeze mai mult decât niște declarații de intenție, competența cu privire la cadrul strategic în materie de impact al reglementărilor, simplificarea procedurilor administrative, în special cele care vizează mediul de afaceri, transparența decizională, accesul la informații de interes public și consultare este deținută de către Secretariatul General al Guvernului (a se vedea prevederile Hotărârii Guvernului nr.137/2020 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare, art.2 alin.(1) punctele 4 și 5), motiv pentru care apreciem că această instituție este cea mai în măsură să răspundă, de o manieră integrată, acestei interpelări.

Totodată, menționăm că relevant este și proiectul de Lege privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor. Reformarea cadrului normativ din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor reprezintă o prioritate asumată prin Programul de guvernare 2025 - 2028. De asemenea, prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 5 - Valul Renovării și Componenta 10 - Fondul Local, România și-a asumat sistematizarea și codificarea legislației care să sprijine implementarea investițiilor în tranziția spre clădiri verzi prin intermediul Codului amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor. Proiectul de Lege privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor se află, în prezent, în dezbateri la Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională - [https://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015.proiect?cam=2&idp=21012](https://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=21012)).

Unul dintre obiectivele codificării legislației în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor este debirocratizarea, reducerea numărului de avize și acorduri și a termenelor de emitere a actelor administrative, precum și introducerea unor noi mecanisme care să asigure procese administrative mai simple și prin urmare mai eficiente, digitalizate și calitate în construcții.

Procesul de avizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și a documentațiilor de urbanism, care astăzi este dificil și are o durată mare datorită timpilor diferiți de emitere a avizelor și a valabilității limitate a acestora se propune a fi simplificat major prin înlocuirea sistemului de avizare „în cascadă” cu un sistem de avize unice, bazat pe dialogul permanent între toți factorii prin constituirea unei comisii unice de avizare

(națională/județeană/locală) cu scopul de a asigura atât coerență, eficiență și eficacitate, cât și îmbunătățirea calității acestor documentații.

În locul avizelor emise de mai multe ministere/autorități centrale se va emite un unic aviz, în cadrul unei comisii interministeriale condusă de ministerul de specialitate.

Avizele emise la nivel local vor fi obținute în cadrul unei comisii unice de avizare care va fi implicată de la faza de inițiere a documentației, integrând din datele de temă și punând la dispoziția autorităților publice locale responsabile cu aprobarea planului toate informațiile necesare, pentru evitarea potențialelor blocaje cauzate de neînțelegeri sau lipsă de corelare pe domenii sectoriale.

O altă reformă importantă din punct de vedere al reformării cadrului normativ a fost realizată prin aprobarea în luna aprilie 2025 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor. Prin acest act normativ se instituie prevederi legale similare atât pentru Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, cât și pentru Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care permit beneficiarilor, în situația în care entitățile avizatoare nu se exprimă în termenele stabilite, cu privire la necesitatea de completare/modificare a documentațiilor depuse sau nu emit avizele/acordurile, deși documentația a fost modificată și completată, să beneficieze de procedura de acordare tacită a avizelor, cu responsabilizarea tuturor factorilor implicați și, bineînțeles, cu asigurarea calității în urbanism și construcții.

Astfel, se instituie obligația în sarcina instituțiilor avizatoare de a elibera avizele sau a transmite o solicitare de completări/modificări, o singură dată, motivate temeinic din punct de vedere tehnic și juridic, în maximum 30 de zile, pentru amenajarea teritoriului sau urbanism, respectiv 15 zile pentru faza de autorizare a construirii, de la data depunerii solicitării de eliberare a acestora de către beneficiarul lucrărilor, cu excepția:

- autorităților privind protecția monumentelor istorice pentru care termenul este de maximum 30 de zile de la data analizării documentației în Comisia Națională sau în Comisia zonală a monumentelor istorice, după caz;
- autorităților publice centrale a căror procedură stabilită prin lege presupune analiza documentației într-o comisie de specialitate, pentru care termenul este de maximum 15 de zile de la data analizării documentației în Comisie;
- Inspectoratului pentru Situații de Urgență, pentru care termenul este de maximum 15 de zile de la depunere.

Pentru autoritățile privind protecția mediului, termenul pentru emiterea actului administrativ este de maximum 15 de zile de la data încheierii procedurilor specifice de mediu, iar în situația în care sunt necesare completări/modificări se transmite o singura solicitare, o singură dată, motivate temeinic din punct de vedere tehnic și juridic.

Se instituie termenul de 30 de zile de la data înregistrării la registratură a documentațiilor și sancțiuni corelative pentru neintroducerea pe ordinea de zi a comisiilor de analiză a documentațiilor pentru avizare, atât pe partea de urbanism, cât și pe cea de construcții - investiții.

Totodată, se conferă un termen de maxim 60 de zile beneficiarului să completeze/modifice documentația sau să justifice temeinic nepreluarea observațiilor. Ulterior, instituțiile avizatoare au la dispoziție un termen de 15 zile să emită avizele sau să respingă motivat științific, tehnic și juridic documentația.

Beneficiul anticipat al actului normativ constă în eficientizarea activității de avizare a planurilor de urbanism și a documentațiilor pentru autorizarea construirii și, implicit, realizarea mai rapidă a investițiilor publice și private care să sprijine buna funcționare a economiei naționale și creșterea calității vieții comunităților. Măsurile prevăzute în cadrul actului normativ vizează diminuarea/eliminarea întârzierilor sau blocajelor în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții pentru investiții publice și private, scurtându-se considerabil termenele și evitându-se riscul de pierdere a unor finanțări.

De asemenea, prin actul normativ este vizată simplificarea procedurilor care va sprijini dezvoltarea economică, actualizarea planurilor de urbanism, realizarea mai rapidă a construcțiilor, inclusiv a construcțiilor de locuințe, lucrări de alimentare cu apă și canalizare, energie electrică, gaze, inclusiv energie regenerabilă, mecanismele fiind gândite de așa natură încât să nu scadă nivelul calității construcțiilor, fiind reduse obligațiile birocratice, nu și necesitatea de a asigura respectarea legislației privind urbanismul și calitatea în construcții.

Un demers important în scopul digitalizării proceselor în domeniul amenajării teritoriului urbanismului și construcțiilor este și realizarea Registrului național al clădirilor, Jalonul 107 în cadrul Componentei C5 Valul Renovării Investiția 2.

Obiectivul Investiției 2. Realizarea Registrului digital național al clădirilor este de a crea o bază de date națională privind parcul imobiliar, care să indice informațiile esențiale, cum ar fi tipologia clădirii, consumul de energie și riscul seismic. Baza de date va contribui la elaborarea de analize de politică și la formularea și evaluarea programelor, la identificarea clădirilor vizate de diferitele programe, la identificarea performanțelor slabe/ridicate, la prioritizarea investițiilor și la monitorizarea progreselor globale.

Conform Anexei la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, Jalonul 107 aferent Investiției 2. Realizarea Registrului național al clădirilor prevede indicatorul calitativ: Registrul național digital al clădirilor, disponibil online, cu o secțiune-pilot, care include informații referitoare la clădirile renovate prin intermediul Planului național de redresare și reziliență. Registrul Național al Clădirilor reprezintă un sistem informatic privind fondul construit național existent, care va permite corelarea cu tema III.2 Clădiri

aferentă Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România (INIS) și publicată în Geoportalul național INSPIRE, care va conține o bază de date georeferențiată a clădirilor publice și private, corelat și interoperabil cu băncile de date urbane de la nivel local și cu alte sisteme și registre naționale.

Registrul Național al Clădirilor va fi un instrument care va permite colectarea, analizarea și diseminarea informațiilor despre clădiri, inclusiv vizualizarea geografică a acestora în cadrul unităților administrativ-teritoriale și analiza fondului construit pe diferite criterii tehnice.

Cu stimă,

p. MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,

CSEKE ATTILA

Ghilea  
Gabriel  
-Traian

Digitally signed  
by Ghilea  
Gabriel-Traian  
Date:  
2025.12.24  
12:54:17  
+02'00'